

Uchwała Nr SO-0952/II/4/1/Ka/2010
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 grudnia 2010 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Powiatu Kaliskiego na 2011 rok.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 25/2004 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Kowalska
Członkowie: Teresa Marczak
 Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity, Dz. U. z 2001r, Nr 55, poz. 577 ze zm.) wyraża o przedłożonym w dniu 15 listopada 2010 r. przez Zarząd Powiatu Kaliskiego o projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Powiatu Kaliskiego na 2011 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

- I 1. W projekcie budżetu na rok 2011 zostały ustalone:
- a) dochody w wysokości 38.062.279 zł, dochody bieżące 34.906.794 zł,
 - b) wydatki w wysokości 41.723.060 zł, wydatki bieżące 30.827.981 zł,
 - c) deficyt (§ 4) projektu budżetu, w wysokości 3.660.781 zł, który zostanie sfinansowany:
- przychodami z tytułu kredytu bankowego,
 - d) w projekcie budżetu zaplanowane zostały rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 591.899 zł.

Spełniona została zatem zasada określona w art.242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

2. Z przedłożonego tut. Izbie sprawozdania Rb – Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2010 r. wynika, że Powiat ma zaciągnięte zobowiązania w kwocie 448.819 zł co stanowi 1,17 % projektowanych dochodów. Zadłużenie Powiatu na koniec 2011 r. wyniesie 5.174.321zł, co stanowi 13,59 % planowanych dochodów.

II. 1. Prognozowane dochody Powiatu na 2011 rok stanowią 85,6 % przewidywanego wykonania roku 2010, co wynika z uzasadnienia do projektu.

2. W projekcie budżetu zaplanowano dotacje celowe:
- na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
 - na realizację zadań wykonywanych w drodze porozumień z organami administracji rządowej,
 - na realizację zadań wspólnych realizowanych w drodze umów lub porozumień z innymi j.s.t.,
 - na zadanie finansowane z udziałem środków Unii Europejskiej.

W uzasadnieniu do projektu podano, iż planowane środki na zadania finansowane z udziałem środków Unii Europejskiej będą dofinansowane z Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2007-2013, jednak nie uprawdopodobniono, czy Powiat ma już podpisane umowy w tym zakresie, czy też promesę na otrzymanie środków.

3. W projekcie budżetu zaplanowano subwencję ogólną w kwocie 18.306.155 zł.
- część oświatowa w kwocie 8.602.541 zł,
 - część równoważąca kwocie 3.282.572 zł,
 - część wyrównawcza w kwocie 6.421.042 zł.

4. Kwoty dotacji celowych i subwencji planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta, natomiast udziały w podatkach dochodowych od osób fizycznych i prawnych zaplanowano w kwocie 6.638.584 zł.

III. 1. Planowane wydatki Powiatu na 2011 rok stanowią 86,3% przewidywanego wykonania roku 2010, co wynika z uzasadnienia do projektu. Wydatki majątkowe zaplanowano na poziomie niższym o 28,48 % niż przewidywane wykonanie roku 2010.

2. W projekcie budżetu zaplanowano rezerwę budżetową ogólną i rezerwy celowe. Kwoty rezerw nie przekraczają progu określonego w art. 222 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

3. W treści projektu uchwały budżetowej na 2011 rok i w odrębnych załącznikach przedstawiono:

a) dochody z opłat i kar, o których mowa w art.402 ust. 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku - Prawo ochrony środowiska. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż ust.5 wskazanych przepisów nie ma zastosowania do powiatu. Zatem, należy podać art.402 ust.4 i ust.6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku - Prawo ochrony środowiska. ✓

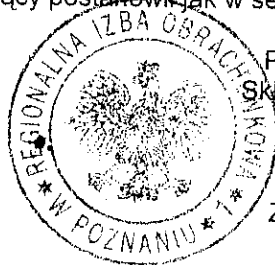
b) dochody związane z prowadzeniem powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, o których mowa z w art. 41 b ust.2 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku – Prawo geodezyjne i kartograficzne,

c) zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu Kaliskiego (zał. nr 7). W załączniku tym zaplanowano w dziale 851 rozdz. 85195 w § 2580 – dotację podmiotową z budżetu dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych w kwocie 2.500 zł. Z uzasadnienia do projektu wynika, że planowana dotacja ma być przeznaczona na dofinansowanie kosztów promocji zdrowia. Zdaniem Składu Orzekającego, dotacja podmiotowa może być planowana, jedynie w przypadku gdy przepis prawa tak stanowi. Zarząd w uzasadnieniu nie podał, na podstawie jakich przepisów prawa będzie udzielona dotacja podmiotowa z budżetu powiatu. ✓

IV. Skład Orzekający przypomina, iż przy planowaniu uchwały budżetowej na 2011 rok należy uwzględnić postanowienia z art. 128 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

V. Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został opracowany zgodnie z Uchwałą Nr XLVII/423/2010 Rady powiatu Kaliskiego z dnia 11 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Kowalska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.