

Uchwała Nr SO-0952/13/1/Ka/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 grudnia 2015 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Powiatu Kaliskiego na 2016 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Kowalska
Członkowie: Teresa Marczak
Zbigniew Czolnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz.1113 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Kaliskiego o projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi na 2016 rok

opinię pozytywną
z uwagą opisaną w pkt II.10 uzasadnienia

Uzasadnienie

I. 1. W projekcie budżetu na rok 2016 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 43.415.887 zł, dochody bieżące 40.644.355 zł;
- b) wydatki w wysokości 42.671.996 zł, wydatki bieżące 35.797.544 zł;
- c) przychody w wysokości 871.260 zł;
- d) rozchody w wysokości 1.615.097 zł;
- e) nadwyżka budżetu w wysokości 743.891 zł zostanie przeznaczona na spłatę rat zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Spełniona została zasada określona w art.242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i pkt 6.

2. Z przedłożonego tutaj sprawozdania Rb – Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2015 r. wynika, że Powiat ma zaciągnięte zobowiązania w kwocie 7.692.312 zł, co stanowi 15,11 % planowanych w tym okresie dochodów. Zadłużenie Powiatu na koniec 2016 r. wyniesie 6.657.272 zł, co stanowi 15,33 % projektowanych dochodów.

II. 1. Prognozowane dochody Powiatu na 2016 rok są niższe o 14,70% w porównaniu do planowanych dochodów na 2015 rok wg stanu na koniec III kwartału 2015r.

2. W projekcie budżetu zaplanowano dotacje celowe:

- na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- na realizację zadań wykonywanych w drodze porozumień z organami administracji rządowej,
- na realizację zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień z innymi j.s.t.,

3. W projekcie budżetu zaplanowano subwencję ogólną w kwocie 18.954.267 zł.

- część oświatowa w kwocie 8.937.998 zł,
- część równoważąca kwocie 3.221.877 zł,
- część wyrównawcza w kwocie 6.794.392 zł.

4. Kwoty dotacji celowych i subwencji planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta.

5. Prognozowane wydatki Powiatu na 2016 rok są niższe o 17,95% od planowanych wydatków w budżecie na 2015 r. wg stanu na koniec III kwartału 2015 r. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 6.874.452 tj. na poziomie niższym o 53,81 % od planowanych w budżecie roku 2015 wg stanu na dzień 30.09.2015 r.

6. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie zgodnej z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zaplanowana została też rezerwa celowa, na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 90.000 zł, rezerwy celowe na wydatki bieżące: z zakresu pomocy społecznej, z zakresu oświaty, z zakresu kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, do wysokości określonej w art.222 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

7. W treści projektu uchwały budżetowej na 2016 rok i w odrębnych załącznikach przedstawiono:

- a) dochody z opłat i kar, o których mowa w art.402 ust. 4 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku - Prawo ochrony środowiska.
- b) zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu Kaliskiego.

9. Zakres zawartych upoważnień dla organu wykonawczego jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

10. Ustawą z dnia 5 sierpnia 2015r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz.U. z 2015r. poz. 1255) określono, iż zadanie polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej realizowanym przez powiat w porozumieniu z gminami lub samodzielnie (art. 8 i 9 ustawy). Powiat powierza wyłonionej corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, prowadzenie połowy punktów nieodpłatnej pomocy prawnej organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego.

Zadanie polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej jest finansowane z budżetu państwa z części będącej w dyspozycji wojewodów przez udzielenie dotacji celowej powiatom. W projekcie budżetu powiatu kaliskiego nie wykazano dotacji celowej na realizację powyższego zadania ani nie zaplanowano wydatków wynikających z ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej. Nie podano też powodów nie zaplanowania powyższego zadania w projekcie budżetu na 2016 rok.

Z uwagi, iż zadanie to powiat musi realizować od 1 stycznia 2016r. w budżecie powiatu na 2016 rok należy zaplanować dochody z tytułu dotacji celowej z budżetu państwa oraz wydatki nimi finansowane, stosownie do w/w ustawy.

III. Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został opracowany zgodnie z Uchwałą Nr XLVII/423/2010 Rady Powiatu Kaliskiego z dnia 11 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Z. Kowalska
Zofia Kowalska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.