

Uchwała Nr SO – 0957/43/5/Ko/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 8 grudzień 2018 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Kaliskiego na lata 2019-2026.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Kaliskiego projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2026

o p i n i ę p o z y t y w n ą

U z a s a d n i e n i e

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 –2026 Powiatu Kaliskiego został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie dniu 14 listopada 2018 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2018 rok i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2019 rok, uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2017r. i 30.09.2018r.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej powiatu.
Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
2. Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową wynosi 2019-2026, a prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

3. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2019 - 2026 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, w zakresie danych dotyczących roku 2019.
6. Skład Orzekający stwierdził następujące uchybienia w odniesieniu do przedłożonego projektu:
 - 1) W postanowieniu § 1 ust. 2 pkt 1 projektu uchwały określono, że spłatę długu w 2019 roku planuje się sfinansować dochodami własnymi Powiatu, a 2019 roku nie planuje się nadwyżki dochodów nad wydatkami. Z analizy załącznika Nr 1 do projektu WPF oraz z projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wynika, że tylko część przychodów z zaciąganych pożyczek może być przeznaczona na finansowanie deficytu budżetu planowanego w związku z realizacją zadań inwestycyjnych, a z danych zamieszczonych w ww. dokumentach wynika, że pozostała część planowanych kredytów i pożyczek przeznaczona zostanie na spłatę kredytów i pożyczek (spłatę zadłużenia).
 - 2) Kwota długu na koniec 2019 roku została zaniżona o 268.146 zł, bowiem w projekcie WPF ustalono ją w wysokości 16.672.807 zł, a z wyliczenia wynika kwota 16.940.953 zł (przyjmując do wyliczenia planowaną kwotę zadłużenia Powiatu na koniec 2018 r. w wysokości 13.720.944 zł ustaloną w WPF na lata 2018-2026 po zmianach wprowadzonych uchwałą Nr LII/569/2018 z 15.10.2018 r.). Należy jednak zauważyć, że w dniu 14 listopada 2018 r. Rada Powiatu uchwałą Nr LIV/574/2018 zmieniała wieloletnią prognozę finansową, w tym zwiększyła kwotę długu planowanego na koniec 2018 roku o kwotę 1.931.854 zł do kwoty 15.652.798 zł, a spłaty zwiększonego zadłużenia nie uwzględnia opiniowany projekt WPF.
 - 3) W załączniku nr 2 do WPF obejmującym „wykaz przedsięwzięć” ustalono limity zobowiązań w wysokości przewyższającej sumy limitów wydatków w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową w odniesieniu do niżej wymienionych zadań:
 - poz. 1.1.1.1 pn. „*Podniesienie jakości kształcenia zawodowego młodzieży w Zespole Szkół im. St. Mikołajczyka w Opatówku dz. 801, rozdz. 80140 - Poprawa zdolności do zatrudnienia poprzez podniesienie kwalifikacji zawodowych uczniów oraz nauczycieli*” (limit zobowiązań wynosi 449.875 zł, a suma limitów wydatków jest niższa i wynosi 391.250 zł),
 - poz. 1.1.1.2 pn. „*Podniesienie jakości procesu kształcenia dorosłych w Zespole Szkół im. St. Mikołajczyka w Opatówku dz. 801, rozdz. 80151 - Podwyższenie kwalifikacji zawodowych osób dorosłych poprzez udział w kursach kończących się zewnętrzną*

certyfikacją" (limit zobowiązań wynosi 215.965 zł, a suma limitów wydatków jest niższa i wynosi 160.668,75 zł),

- poz. 1.1.2.1 pn. „Zabezpieczenie budynku Muzeum Historii Przemysłu w Opatówku oraz rewitalizacja i adaptacja jego zachodniego skrzydła na cele kulturalne dz. 921, rozdz. 92118 - Ochrona dziedzictwa kulturowego poprzez rewitalizację, zachowanie oraz adaptację publicznych...”, (limit zobowiązań wynosi 3.670.711,69 zł, a suma limitów wydatków jest niższa i wynosi 1.496.067,39 zł).

W objaśnieniu do projektu WPF na lata 2019-2026, w pkt 3 napisano, że *"Wyższa kwota limitu zobowiązań od sumy limitów lat 2019-2020 (...) wynika ze stanu realizacji przedsięwzięć na dzień opracowania Wieloletniej Prognozy Finansowej"*. Skład Orzekający wskazuje, iż projekt WPF odnosi się do planowanych wartości od 2019 r. i winien uwzględniać skutki planowanych zdarzeń jakie mają nastąpić do 31 grudnia 2018 r., w tym poziom zaciągniętych zobowiązań związanych z realizacją wieloletnich przedsięwzięć.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Ligocka

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.