

Uchwała Nr SO – 1/0952/32/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 25 listopada 2022 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Kaliskiego na
2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 2 listopada 2022 r. w składzie:

Przewodnicząca: Barbara Dymkowska

Członkowie: Dorota Wierzbicka

Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 roku poz.1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz.1634 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Starostę Powiatu Kaliskiego o projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Kaliskiego na 2023 rok został przedłożony tutejszej Izbie przez Zarząd Powiatu w dniu 15 listopada 2022 roku. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Rady Powiatu Nr XLVIII/531/2018 z dnia 18 czerwca 2018 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

I.1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

a) dochody w wysokości 79.983.668,00 zł, w tym:

- dochody bieżące w kwocie 60.010.418,00 zł,

- dochody majątkowe w kwocie 19.973.250,00 zł,

b) wydatki w wysokości 88.298.132,13 zł, w tym:

- wydatki bieżące – 63.398.880,19 zł,

- wydatki majątkowe – 24.899.251,94 zł,

c) przychody w łącznej wysokości 10.819.871,13 zł, z tego:

- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 6.000.000,00 zł,

- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 (§ 950) – 4.819.871,13 zł,

d) rozchody zaplanowano w wysokości 2.505.407,00 zł i w całości przeznaczono na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

2. Planowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, są wyższe od zakładanych wydatków bieżących, zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Planowany deficyt budżetu w wysokości 8.314.464,13 zł zgodnie z postanowieniami § 4 projektu uchwały budżetowej *zostanie sfinansowany przychodami z kredytu bankowego oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6.*

Skład Orzekający ustalił na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2021 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2022 oraz uchwały budżetowej na rok 2022 (po zmianach), że na dzień wydania niniejszej opinii Powiat Kaliski posiada do dyspozycji wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 7.394.808,71 zł, które pozwalają na zaangażowanie w budżecie roku 2023 kwoty 4.819.871,13 zł, pod warunkiem, iż nie zostanie ona do końca roku zaangażowana w budżecie roku 2022.

II.1. Prognozowane dochody Powiatu na 2023 rok są niższe o 15,15 % od planowanych dochodów na 2022 rok wg stanu na koniec III kwartału 2022 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane na 2022 r. w wysokości wyższej o 39,09 % od planowanych w 2022 roku wg stanu na dzień 30.09.2022 r.

2. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz subwencji oświatowej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.

III.1. Planowane wydatki Powiatu na 2023 rok są niższe o 22,35 % od planowanych w budżecie na 2022 r. wg stanu na koniec III kwartału 2022 r. Wydatki bieżące zaplanowano na poziomie niższym o 7,43 % od planowanych w budżecie na 2022 r. wg stanu na dzień 30.09.2022 r. Wydatki majątkowe zaplanowano na poziomie niższym o 44,94 % od planowanych w budżecie na 2022 r. wg stanu na dzień 30.09.2022 r.

2. W projekcie budżetu zaplanowano rezerwę ogólną i celową na zarządzanie kryzysowe w granicach wynikających z art. 222 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022, poz. 261 ze zm.).

3. Wydatki na kształcenie i doskonalenie nauczycieli zaplanowano w wysokości nie niższej niż 0,80 % wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, zatem spełniono wymóg art. 70a ustawy Karta Nauczyciela.

4. W treści projektu uchwały budżetowej na 2023 rok i w odrębnych załącznikach przedstawiono:

a) dochody z opłat i kar, o których mowa w art.402 ust. 4 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku - Prawo ochrony środowiska.

b) zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu Kaliskiego.

5. Planowane w projekcie budżetu na 2023 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2023, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

IV. 1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

2. Zakres zawartych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

3. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

V. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. W planie dochodów w dziale 600 Transport i łączność, rozdziale 60014 Drogi publiczne powiatowe zaplanowano w § 6370 Środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych w wysokości 19.973.250,00 zł. Zgodnie z materiałami informacyjnymi do projektu budżetu wskazane dochody zaplanowano na zadania inwestycyjne:

- „Przebudowa drogi powiatowej nr 4597 P na odcinku Zakrzym – Młynisko” w kwocie 4.987.000,00 zł,
- „Przebudowa drogi powiatowej nr 4632 P na odcinku Wola Droszewska – granica gminy Godziesze Wielkie” w kwocie 9.998.750,00 zł,
- „Przebudowa dróg powiatowych: nr 4634 P Czempisz – Brzeziny oraz nr 6232 P w m. Brzeziny” w kwocie 4.987.500,00 zł.

Wymienione zadania zaplanowano w załączniku Nr 2 „Plan wydatków budżetu powiatu kaliskiego na 2023 rok” oraz w załączniku Nr 9 „Plan wydatków majątkowych powiatu kaliskiego na 2023 rok” w § 6050 - Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) powyższe wydatki winny zostać ujęte w § 6370 - Wydatki poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych.

Ponadto wskazanych wyżej dochodów i wydatków nie wyodrębniono zarówno w treści normatywnej uchwały, jak również w załącznikach. Przeznaczenie dochodów § 6370 na określone wydatki wynika tylko z materiałów informacyjnych do projektu budżetu. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z postanowienia § 1 ust 1 i 2 uchwały Nr 84/2021 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2021 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych wynika, iż Fundusz ten jest utworzony ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych

nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.). Z kolei przepis art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 określa szczególne zasady wykonywania budżetu związane z wykorzystaniem środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Stosownie zatem do przepisu art. 237 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw. Zatem w uchwale budżetowej należy wyodrębnić dochody i wydatki związane z realizacją ww. zadania majątkowego finansowanego ze środków pochodzących Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych pochodzącego ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

2. W załączniku Nr 1 do projektu, przedstawiającym planowane dochody na 2023 rok, w dziale 710 „Działalność usługowa” rozdziale 71012 „Zadania z zakresu geodezji i kartografii” zaplanowano dochody w § 0690 „Wpływy z różnych opłat” w kwocie 1.300.000,00 zł. Z uzasadnienia wynika, że są to wpływy za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji z zasobów powiatowych, a także opłaty za czynności związane z prowadzeniem tych zasobów i uzgadnianiem usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu. Skład Orzekający wskazuje na konieczność wyodrębnienia w budżecie dochodów pobieranych na podstawie art. 41b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990 ze zm.) i wydatków nimi finansowanych, zgodnie z przepisem art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

3. W podstawie prawnej projektu uchwały pomimo zawarcia postanowień w tym zakresie nie przywołano przepisów art. 214-215, 222 oraz 235-237 ustawy o finansach publicznych

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

(-) *Barbara Dymkowska*

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.