

Uchwała Nr SO– 1/0957/76/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2023 roku
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu
Kaliskiego na lata 2024-2030.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. w składzie:

Przewodnicząca: Barbara Dymkowska

Członkowie: Dorota Wierzbicka

Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz.1325) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Starostę Powiatu Kaliskiego o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024-2030

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kaliskiego na lata 2024 –2030 został przesłany tutejszej Izbie w formie dokumentu elektronicznego w dniu 15 listopada 2023 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2023 rok i w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej 2023-2030 wraz ze zmianami, projektem uchwały budżetowej na 2024 rok, uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.12.2022 r. i 30.09.2023r.

I.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia

uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej powiatu, za wyjątkiem lat 2028-2030 zarówno w zakresie planowanych dochodów, jak i wydatków. Według objaśnień przyjętych wartości między innymi dla lat 2028-2030 projektując dochody i wydatki oparto się o wskaźniki makroekonomiczne ujęte w tabeli na str. 2 objaśnień, czyli PKB (dla 2028 r. – 2,80 %, 2029 r. – 2,60 %, 2030 r. – 2,50 %) i wskaźnik inflacji w wysokości 2,50 %, tymczasem jednocześnie przyjęto dla lat 2028-2030 „*dane dla roku 2027*”. W latach 2028-2030 nie wykazano żadnego wzrostu dochodów (bieżących) w stosunku do roku 2027, jak również nie uwzględniono w tych latach wzrostu wynagrodzeń, a dla lat 2028-2029 także wzrostu cen towarów i usług.

2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową wynosi 2024-2030, a prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
5. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2024 - 2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024 - 2030 wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok w pełnym zakresie, w tym także wymagany art. 229 ustawy o finansach publicznych.
8. W wykazie przedsięwzięć (zał. nr 2) zamieszczono przedsięwzięcia, które są kontynuacją z lat poprzednich. Załącznik obejmuje dane wymagane art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

II. Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości w projekcie uchwały WPF.

1. Porównanie załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” do projektu uchwały oraz załącznika Nr 2 do obowiązującej Wieloletniej Prognozy Finansowej (wg stanu na dzień 25.10.2023 r.) wykazuje rozbieżności w zakresie planowanych limitów wydatków oraz łącznych nakładów

finansowych w pozycjach: 1.3.1.9 „Kompleksowa dostawa energii elektrycznej (...)” i 1.3.1.11 „Świadczenie usług w zakresie usuwania pojazdów (...). Zarząd nie odniósł się do powyższego w objaśnieniach przyjętych wartości do projektu WPF na lata 2024 – 2030.

2. W załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” do projektu uchwały w zadaniu pod poz. nr 1.1.1.1 „Podniesienie jakości kształcenia zawodowego w dziedzinie mechanizacji rolnictwa (...)” limit zobowiązań przekracza limity wydatków. Skład Orzekający wskazuje, że wykazane kwoty limitu zobowiązań określają granice kwotowe, do których można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia. Zatem w przypadku, gdy umowy nie zostały jeszcze zawarte, limity zobowiązań winny być równe łącznym nakładom oraz sumie limitów wydatków. W trakcie realizacji przedsięwzięć wielkość tych limitów będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację danego przedsięwzięcia, o wartości wynikające z tych umów. W przypadku zawarcia umowy na całość realizacji przedsięwzięcia, wielkość limitu zobowiązań stanowi wartość zerową. Limit zobowiązań nie może przewyższać sumy limitów wydatków pozostałych do poniesienia.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
(-) *Barbara Dymkowska*

Pouczenie: *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*