

Uchwała Nr 0952/III/3/1/ka/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 grudnia 2010 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Kaliskiego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Kowalska
Członkowie: Teresa Marczak
Zbigniew Czofnik

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Kaliskiego projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2021

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 –2021 Powiatu Kaliskiego został przedłożony tutejszej Izbie dniu 15 listopada 2010 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby:

Projektem uchwały budżetowej na 2011 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2010r., uchwałą budżetową na 2010 rok.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art.226, za wyjątkiem danych o których mowa w art. 226 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.
 2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art.242 ustawy o finansach publicznych.
 3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
 4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:
 - w latach 2011-2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15% dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60% dochodów), których mowa odpowiednio w art.169 ust.1, ust.3 i art.170 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r.przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych,
 - w latach 2014-2020 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
 5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycje wynikającą z art.228 ustawy o finansach publicznych.
 6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2011 rok w zakresie wymaganym art.229 ustawy o finansach publicznych.
- III.1. Z załącznika nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF wynika, iż w latach 2011-2012 zaplanowano deficyt, a w latach 2013-2021 założono nadwyżkę dochodów nad wydatkami. Jednakże nie wskazano źródła sfinansowania deficytu w roku 2011 i 2012 ani nie określono przeznaczenia nadwyżki w latach 2012-2021, co narusza przepis art.226 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie bowiem z tym przepisem, wieloletnia prognoza finansowa, powinna określać dla każdego roku objętego prognozą, przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu. Faktem jest, że z zestawienia danych zawartych w wierszach 11, 21-23 załącznika nr 1, można ustalić, iż deficyt zostanie sfinansowany przychodami z kredytu, a nadwyżka zostanie przeznaczona na rozchody, jednak brak wyraźnego zapisu powoduje, iż WPF nie spełnia wymogu art.226 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

2. Odnosząc się do Wieloletniego Programu Inwestycyjnego i załącznika pn. Wydatki na programy i projekty dofinansowane z budżetu UE, dołączonych do budżetu Powiatu Kaliskiego na 2010 rok (ostatnia zmiana 10 listopada 2010 r.), a danych ujętych w załączniku nr 3 do WPF „Wykaz przedsięwzięć”, Skład Orzekający ustalił:

- przedsięwzięcia ujęte w WPF pn. Przebudowa ciągu dróg powiatowych (...) wykazuje rozbieżność co do wielkości nakładów ogółem, limitu na 2011r. i 2012r., w stosunku do WPI wykazanego w budżecie roku 2010. Powyższe nie znalazło uzasadnienia w opisie przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kaliskiego na lata 2011-2013.

Skład Orzekający zauważa, iż WPF została opracowana na lata 2011-2021 podczas gdy realizowane przez Powiat przedsięwzięcia, dotyczą lat 2011-2012. Zgodnie z art.227 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową nie może być jednak krótszy niż okres, na jaki przyjęto limity wydatków, o których mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4. Natomiast prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania (art.227 ust.2). W świetle powyższego WPF Powiatu Kaliskiego spełnia wymogi w/w przepisu.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca Składu
Orzekającego

Z. Kowalska

Zofia Kowalska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.